

แบบแสดงข้อคิดเห็นต่อ
(ร่าง) พระราชบัญญัติระบบการแพทย์ปฐมภูมิและบริการสาธารณสุข พ.ศ.
(ฉบับวันที่ 19 กันยายน 2560)

หมวด/มาตรา	สาระสำคัญ	ข้อคิดเห็น
<p>หลักการและเหตุผล มาตรา 1 - 4</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. ความจำเป็นที่ต้องมี พ.ร.บ. 2. ชื่อพระราชบัญญัติ 3. นิยามต่างๆ ที่สำคัญ 4. ผู้รักษาการตาม พ.ร.บ. 	<p>[✓] เห็นด้วย โดยมีข้อเสนอ</p> <p>โดยหลักการ การพัฒนาระบบบริการการแพทย์ปฐมภูมิ เป็นสิ่งที่สอดคล้องกับนโยบายแห่งรัฐที่จะให้ประชาชนเข้าถึงการบริการทางการแพทย์ที่มีมาตรฐาน อย่างทั่วถึง ซึ่งครอบคลุม การรักษาฟื้นฟู ส่งเสริมและป้องกันโรค</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. กฎหมายนี้ควรมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนในการกำหนดกลไกการขับเคลื่อนระบบการแพทย์ปฐมภูมิ โดยสร้างกลไกการกำหนดนโยบาย และการสนับสนุนด้านวิชาการ มากกว่ากระบวนการกำกับดูแล ที่ปัจจุบันมีหน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานตามกฎหมายต่างๆ มีกิจกรรมการกำกับดูแลอยู่แล้ว เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่กำกับดูแลหน่วยบริการในทุกระดับในเขตบริการสุขภาพทั้ง 12 เขต กรมสนับสนุนบริการสุขภาพที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกฎหมายสถานพยาบาล สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม เป็นต้น

หมวด/มาตรา	สาระสำคัญ	ข้อคิดเห็น
หมวด 1 คณะกรรมการระบบการแพทย์ปฐมภูมิและบริการสาธารณสุข มาตรา 5 - 13	5. องค์ประกอบของคณะกรรมการ 6. คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามของกรรมการ 7. วาระของกรรมการ 8. การพ้นจากตำแหน่ง 9. หน้าที่และอำนาจ 10. ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุม 11. การตั้งอนุกรรมการ 12. การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการและอนุกรรมการ 13. การกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ และให้มีหน้าที่และอำนาจ	<p>[✓] เห็นด้วย โดยมีข้อเสนอ</p> <p>มาตรา 9 กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการในหลายประการ ทั้งการเสนอนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ การกำกับ ติดตาม ประเมินผล การพัฒนาระบบสารสนเทศ การกำหนดมาตรการทางการเงินและการคลัง การเสริมสร้างให้ประชาชนมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการจัดการสุขภาพของตนเอง รวมทั้งการเสนอแนวทางการผลิตและพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องให้เพียงพอ การฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพ การวางแผนกำลังคน และการกำหนดค่าตอบแทน ตลอดจนการกำหนดประเภทและขอบเขตบริการปฐมภูมิที่บุคคลจะได้รับ (มาตรา 14) การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไขของการให้บริการการแพทย์ปฐมภูมิและบริการสาธารณสุข การจัดทำระบบข้อมูล และมาตรการควบคุมคุณภาพและมาตรฐาน (มาตรา 19) การจัดคณะผู้ให้บริการการแพทย์ปฐมภูมิและบริการสาธารณสุขให้หน่วยบริการ (มาตรา 21) ด้วย องค์ประกอบของคณะกรรมการตามมาตรา 5 จึงควรมีกรรมการที่มาจากผู้ประกอบวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขทุกสาขา</p>

หมวด/มาตรา	สาระสำคัญ	ข้อคิดเห็น
หมวด 2 การจัดการบริการ การแพทย์ปฐมภูมิ และ บริการ สาธารณสุข มาตรา 14 - 22	14. ประเภทและขอบเขตของสิทธิ 15. การได้รับสิทธิตามข้อ 14 16. การขึ้นทะเบียนและสิทธิของ หน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่าย หน่วยบริการปฐมภูมิ 17. การจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิ 18. การเปลี่ยนแปลงหน่วยบริการ 19. หน้าที่ของหน่วยบริการปฐมภูมิ 20. ระบบฐานข้อมูลด้านสุขภาพ 21. การจัดทีมผู้ให้บริการ 22. การส่งต่อและระบบส่งต่อ	<p>[✓] ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</p> <p>มาตรา 16 การขึ้นทะเบียนหน่วยบริการปฐมภูมิ มีความซ้ำซ้อนกับการขึ้นทะเบียนหน่วยบริการตามกฎหมาย ต่างๆที่มีอยู่แล้ว เช่น ถ้าเป็นหน่วยบริการระดับต่างๆ ของกระทรวงสาธารณสุข มีการกำหนด ระบบการกำกับดูแลในระบบโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ หน่วยบริการในระบบประกันสังคมก็ มีการขึ้นทะเบียนหน่วยบริการ ในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ก็มีการขึ้นทะเบียนและมี มาตรฐานการกำกับดูแล ในภาคเอกชนการกำกับดูแลตามกฎหมายสถานพยาบาล เป็นต้น การ กำหนดระบบการขึ้นทะเบียนต้องมีการเพิ่มหน่วยงานย่อยในระบบราชการขึ้นมาทำงานที่ซ้ำซ้อน งานของหน่วยงานอื่น</p> <p>มาตรา 17 การขึ้นทะเบียนผู้รับบริการ มีความซ้ำซ้อนกับระบบการรับบริการด้านสาธารณสุขที่ประชาชนคน ไทยทุกคนจะต้องได้รับสิทธิ์อยู่แล้ว เช่น สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประมาณ 48 ล้านคน สิทธิ ประกันสังคมประมาณ 10 ล้านคน สิทธิข้าราชการและครอบครัวประมาณ 8 ล้านคน ระบบ ทะเบียนของผู้มีสิทธิ์รับบริการ อาจกำหนดหน่วยบริการการปฐมภูมิด้วยก็ได้ ไม่จำเป็นต้องทำระบบ ทะเบียนมาทับซ้อนของเดิม</p> <p>มาตรา 19 (1) บัญญัติให้หน่วยบริการปฐมภูมิมีหน้าที่ให้บริการทางการแพทย์ปฐมภูมิและบริการสาธารณสุขที่ ครอบคลุมทั้งบุคคล ครอบครัว และชุมชน ในการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมและป้องกันโรค การ รักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพ รวมทั้งการให้ยา วัคซีน เวชภัณฑ์ อุปกรณ์ในการรักษาที่มี คุณภาพและมาตรฐาน แต่ไม่ครอบคลุม “การตรวจทางห้องปฏิบัติการ” ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ บริการสาธารณสุขมาตั้งแต่ต้น ทั้งๆ ที่ผลที่ได้จากการตรวจทางห้องปฏิบัติการ จะเป็นข้อมูล สุขภาพที่สำคัญของบุคคล ที่จะนำมาใช้ในการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมและป้องกันโรค ทั้งยัง ช่วยประเมินสถานะสุขภาพของประชาชนได้เป็นอย่างดี ก่อให้เกิดความตื่นตัวและตระหนักในเรื่อง สุขภาพของตนเองอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากเป็นตัวชี้วัดที่เป็นวิทยาศาสตร์ จับต้องได้ อันจะ นำไปสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพที่เหมาะสม ช่วยป้องกันการเกิดโรคก่อนเวลาอันสมควร จึงควรมีการเพิ่มข้อความ “การตรวจทางห้องปฏิบัติการ” ลงในมาตรานี้ เพื่อให้ครอบคลุมการ บริการสาธารณสุข</p>

หมวด/มาตรา	สาระสำคัญ	ข้อคิดเห็น
<p>หมวด 3 การควบคุมคุณภาพ และมาตรฐานของ หน่วยบริการปฐมภูมิ และเครือข่าย หน่วยบริการปฐมภูมิ</p> <p>มาตรา 23 – 28</p>	<p>23. การตรวจสอบเพื่อควบคุม คุณภาพ และมาตรฐาน</p> <p>24. การสอบสวนพิจารณา</p> <p>25. การดำเนินงานตามผลการ สอบสวนในข้อ 24</p> <p>26. การร้องเรียนหน่วยบริการ</p> <p>27. การดำเนินการกรณีการกระทำผิด ร้ายแรงหรือเกิดซ้ำหลาย ครั้ง ตาม ข้อ 24 และ 26</p> <p>28. สิทธิการอุทธรณ์ของหน่วย บริการ หรือผู้ร้องเรียนต่อคณะ กรรมการ</p>	<p>[✓] ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก</p> <p>หมวด 3 ในประเด็นการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานของหน่วยบริการปฐมภูมิ ซึ่งตามร่าง กฎหมายนี้จะมีระบบการตรวจสอบเพื่อควบคุมคุณภาพ ข้อเท็จจริงคือหน่วยบริการต่างๆในระบบ บริการสาธารณสุข ล้วนถูกตรวจสอบโดยหน่วยงานต่างๆที่กล่าวถึงข้างต้น หากร่างกฎหมายนี้มีการเพิ่มหน่วยตรวจสอบขึ้นมาอีก ก็จะเป็นภาระของหน่วยบริการ ที่จะต้องรับรอง เตรียมการรับการ ตรวจสอบ เป็นการสร้างภาระให้กับประชาชนโดยไม่จำเป็น</p>
<p>หมวด 4 การส่งเสริมและ พัฒนาระบบ การแพทย์ปฐม ภูมิ และบริการ สาธารณสุข</p> <p>มาตรา 29 – 31</p>	<p>29. การกำหนดบทบาทหน้าที่ของ คณะกรรมการพัฒนาคุณภาพ ชีวิต ระดับอำเภอ</p> <p>30. การขอรับการให้การสนับสนุนเพื่อ การส่งเสริมและ พัฒนาระบบ การแพทย์ปฐมภูมิ และบริการ สาธารณสุขหรือการ เสริมสร้างให้ ประชาชนมีความรู้ พื้นฐาน เกี่ยวกับการจัดการ สุขภาพของ ตนเองในทุกมิติ</p> <p>31. การรับฟังความคิดเห็นจาก ผู้รับบริการ หน่วยบริการปฐม ภูมิ และผู้เกี่ยวข้อง</p>	<p>[✓] เห็นด้วย</p>

หมวด/มาตรา	สาระสำคัญ	ข้อคิดเห็น
หมวด 5 พนักงานเจ้าหน้าที่ มาตรา 32 - 35	32. อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ 33. การอำนวยความสะดวกแก่ พนักงานเจ้าหน้าที่ 34. การแสดงบัตรประจำตัวของ พนักงานเจ้าหน้าที่ 35. ลักษณะการปฏิบัติงานของ พนักงานเจ้าหน้าที่	<input checked="" type="checkbox"/> ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก การให้อำนาจกับคณะกรรมการในการสามารถเรียกหน่วยงานต่างๆมาให้ข้อมูล หรือเข้าไป ตรวจสอบหน่วยบริการต่างๆ ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ กรณีมีการฝ่าฝืนจะมีโทษทางอาญา รวมทั้งสามารถสั่งให้ชำระค่าปรับทางปกครอง เป็นการให้อำนาจเกินเจตนารมณ์ของกฎหมาย ที่ เน้นการกำหนดนโยบายและส่งเสริมพัฒนา
บทเฉพาะกาล มาตรา 38 - 40	38. การประชุมกรรมการในวาระ เริ่มแรก 39. การออกประกาศตาม พ.ร.บ. 40. การกำหนดระยะเวลาเพื่อปฏิบัติ ตาม พ.ร.บ. (10 ปี)	<input checked="" type="checkbox"/> เห็นด้วย